



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

от _____

Заведующей МДОУ «Детский сад № 90
«Фонтанчик» г. Волжского
Боровой Н.И.

ул. 40 лет Победы, д. 65, кв. 69,
Волгоградская область, г. Волжский
404133

Заместителю прокурора г. Волжский
М.Е. Вольской

ул. Чайковского, д. 8, Волгоградская
область, г. Волжский, 404130

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 034/04/7.32.3-185/2019
об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления объявлена 01.04.2019

В полном объеме текст постановления изготовлен 01.04.2019 г. Волгоград

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС; управление) Гаджиева Анна Владимировна, рассмотрев по месту нахождения управления (ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 12, г. Волгоград, 400005) материалы дела № 034/04/7.32.3-185/2019 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» г. Волжского Волгоградской области Боровой Натальи Ивановны, 13.04.1974 г.р., уроженки пос. Лянгасово Кировской области, зарегистрированной по адресу: 404133, Волгоградская область, г. Волжский, ул. 40 лет Победы, д. 65, кв. 69, паспорт серии 18 01, номер 681230, выдан отделом внутренних дел города Волжского Волгоградской области 30.11.2001, код подразделения 340-011, выразившимся в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

с участием старшего помощника прокурора г. Волжского Волгоградской области Иванова Я.В. на основании служебного удостоверения № 241022,

с участием лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении – Боровой Натальи Ивановны,

руководствуясь статьями 2.1, 3.2, 3.5, частью 4 статьи 7.32.3, статьями 22.2, 23.83, частью 1 статьи 29.9, статьями 29.10 – 29.11 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л :

Дело № 034/04/7.32.3-185/2019 об административном правонарушении возбуждено 22.03.2019 постановлением заместителя прокурора города Волжского Волгоградской области младшим советником юстиции М.Е. Вольской на основании проведенной органом прокуратуры проверки соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках, Закон) в деятельности МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик», расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. им. генерала Карбышева, д. 55, и его должностных лиц.

Дело об административном правонарушении возбуждено в отношении должностного лица – заведующего МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» г. Волжского Волгоградской области Боровой Натальи Ивановны, в связи с установлением факта нарушения требований, предусмотренных ч. 19 ст. 4 Закона о закупках, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ст. 6 Закона о закупках, контроль за соблюдением требований указанного закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Исходя из п. 1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган осуществляет функции по контролю за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В соответствии с п. 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы территориальный орган имеет право в установленном законом порядке рассматривать дела об административных правонарушениях, налагать административные штрафы.

В соответствии с ч. 1 ст. 23.83 КоАП РФ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ вправе заместители руководителей территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (п. 3 ч. 2 ст. 23.83 КоАП РФ).

Определением от 27.03.2019 исх. № 04-9/2092 дело об административном правонарушении назначено к рассмотрению на 01.04.2019, 14 часов 20 минут. Лицо, в отношении которого ведётся производство по делу, надлежащим образом уведомлено о времени и месте его рассмотрения, о чём свидетельствует подпись Боровой Н.И. на копии вышеуказанного определения.

Изучив материалы дела, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, пришло к выводу о наличии в действиях (бездействии) лица, в отношении которого ведётся производство по делу, состава вменяемого административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, ввиду следующего.

На МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» распространяется действие Закона о закупках в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 1 данного закона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки.

В соответствии с подп. «в» п. 4 ч. 2 ст. 1 приведенного выше Закона, им установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона о закупках и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона, при осуществлении закупок за счет средств, полученных учреждением при осуществлении им приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности.

В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В результате проверки прокуратурой г. Волжского Волгоградской области было установлено, что в нарушение требований вышеуказанной статьи Закона о закупках сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» по результатам закупки у единственного поставщика, сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за ноябрь 2018 года, размещены 11.12.2018, то есть с нарушением установленного законом срока. Аналогичные нарушения допущены при размещении указанных сведений за июль 2018 – 27.08.2018, сентябрь 2018 – 11.10.2018, октябрь 2018 – 12.11.2018.

Таким образом, прокуратурой г. Волжского Волгоградской области было установлено, что в нарушение требований Закона о закупках МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» допущены нарушения порядка размещения сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных МДОУ

«Детский сад № 90 «Фонтанчик» по результатам закупки у единственного поставщика, сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг за июль, сентябрь, октябрь, ноябрь 2018 года.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с приказом Управления образования администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области № 390-лс от 12.09.2017, распоряжением о приеме работника на работу Администрации городского округа – город Волжский № 15-лс от 15.03.2019, Боровая Н.И. занимает должность заведующего МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик».

Должностной инструкцией заведующего МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» от 12.09.2017, действующей на момент совершения правонарушения, предусматривались обязанности по общему руководству учреждением, в том числе вопросы осуществления закупочной деятельности.

В данном случае, в деяниях заведующего МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» Боровой Н.И., не обеспечившей выполнение предусмотренных ч. 1 ст. 4. Закона о закупках требований к срокам размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 4 ст. 7.32.3. КоАП РФ по признакам: «нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Место совершения административного правонарушения: Волгоградская область, г. Волжский, ул. Карбышева, д. 55.

Время совершения административного правонарушения – 11.08.2018, 11.10.2018, 11.11.2018, 11.12.2018.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Оценив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности, должностное лицо приходит к выводу о наличии вины лица, в отношении которого ведётся производство по делу, в совершении вмененного ему административного правонарушения, поскольку при осуществлении своих служебных обязанностей данное должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по несоблюдению требований Закона о закупках о необходимости

своевременного размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке.

При данных обстоятельствах, вина лица, в отношении которого ведётся производство по делу, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ является установленной.

Ввиду изложенного должностное лицо приходит к выводу о том, что в действиях Боровой Н.И. имеется состав вменяемого административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Изложенные выше обстоятельства в полном объёме подтверждаются материалами, полученными органом прокуратуры по результатам проведённой им проверки, а также иными материалами, представленными к рассмотрению дела об административном правонарушении.

При рассмотрении дела рассмотрен вопрос о малозначительности совершенного правонарушения.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно разъяснениям, содержащимся в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях», если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чём должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ, разъяснениями Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенными в пункте 18 постановления Пленума от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах,

возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», квалификация правонарушения в качестве малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 вышеназванного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Оценив имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо не усматривает оснований для признания совершенного правонарушения малозначительным.

Исключительных обстоятельств по делу, дающих возможность считать совершённое административное правонарушение малозначительным, по делу не имеется. Доказательств того, что данное правонарушение произошло по каким-либо исключительным обстоятельствам, не зависящим от лица, в отношении которого ведётся производство по делу, правонарушителем не представлено и должностным лицом не установлено.

В силу ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Должностным лицом при назначении административного наказания учтены следующие обстоятельства:

1. Характер (тяжесть) совершенного административного правонарушения.

Административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ и совершённое Боровой Н.И., посягает на охраняемые законом общественные отношения, связанные с необходимостью соблюдения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к своевременности размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, нормы которого обеспечивают своевременное и полное удовлетворение потребностей в товарах, работах, услугах, является грубым нарушением прав и законных интересов участников закупочных процедур, а также публичных интересов, создаёт угрозу наступления негативных социально-экономических последствий.

Выявленные нарушения Закона о закупках в дальнейшей деятельности МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» недопустимы, поскольку в данном случае создают препятствия по достижению целей обеспечения добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и

объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

2. При назначении административного наказания должностным лицом учтено наличие в материалах дела сведений о привлечении Боровой Н.И. административной ответственности, отсутствие в материалах дела сведений о привлечении Боровой Натальи Ивановны к дисциплинарной, материальной или до возбуждения настоящего административного производства. На иждивении Боровой Натальи Ивановны находятся двое несовершеннолетних.

Правонарушитель впервые совершил административное правонарушение, за которое ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Указанные обстоятельства учитываются должностным лицом в качестве смягчающих административную ответственность.

3. Исследованы сведения об имущественном и финансовом положении правонарушителя, представленные в материалы дела.

4. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

5. Обстоятельства, исключющие производство по делу, не установлены.

Срок давности привлечения правонарушителя к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (в части административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.32.3 КоАП РФ), на момент вынесения настоящего постановления не истёк.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Учитывая обстоятельства, установленные при рассмотрении дела об административном правонарушении, должностное лицо считает необходимым назначить Боровой Н.И. административное наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей, учитывая, что данное наказание является законным, обоснованным и справедливым, соответствующим характеру правонарушения, а также обстоятельствам его совершения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 3.2, 3.5, частью 4 статьи 7.32.3, статьями 22.2, 23.83, частью 1 статьи 29.9, статьями 29.10 – 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л :

1. Привлечь должностное лицо – заведующего МДОУ «Детский сад № 90 «Фонтанчик» г. Волжского Волгоградской области Боровой Натальи Ивановны, 13.04.1974 г.р., уроженки пос. Лянгасово Кировской области,

зарегистрированной по адресу: 404133, Волгоградская область, г. Волжский, ул. 40 лет Победы, д. 65, кв. 69, паспорт серии 18 01, номер 681230, выдан отделом внутренних дел города Волжского Волгоградской области 30.11.2001, код подразделения 340-011, к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к должностному лицу – Боровой Наталье Ивановне меру наказания в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

Реквизиты счета УФК по Волгоградской области:

Наименование получателя платежа: УФК МФ по Волгоградской области

(Управление ФАС по Волгоградской области);

ОКТМО: 18701000;

ИНН получателя: 3444051210;

КПП получателя: 344401001;

Номер счета получателя платежа: 40101810300000010003;

Банк получателя: Отделение Волгоград;

БИК: 041806001;

Код бюджетной классификации: 161 1 16 02010 01 6000 140

Уникальный идентификатор начисления (УИН):
16100500000000041993

В поле платежного поручения «Назначение платежа» указать: «Оплата административного штрафа по делу № 034/04/7.32.3-185/2019».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (8442) 24-22-76 и (или) по адресам электронной почты to34@fas.gov.ru.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

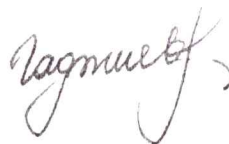
При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством (ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ).

По истечении вышеуказанного срока не обжалованное и не оспоренное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления



А.В. Гаджиева

Копия получена
01.04.2019
Борзова Н.С. В.С.